

# **CITTÀ DI VELLETRI**

*Città Metropolitana di Roma Capitale*

Piazza Cesare Ottaviano Augusto - CAP 00049 - Tel. 06.961581

[www.comune.velletri.rm.it](http://www.comune.velletri.rm.it)

---

**UFFICIO GESTIONE E CONTROLLO SERVIZI AMBIENTALI**

**SERVIZIO DI RECUPERO E SMALTIMENTO DELLA FRAZIONE  
ORGANICA DEL RIFIUTO URBANO, IDENTIFICATA CON  
CODICE CER 20.01.08, PROVENIENTE DALLA RACCOLTA  
DIFFERENZIATA EFFETTUATA COL METODO DEL PORTA A  
PORTA NELLA CITTÀ DI VELLETRI**

**PERIODO LUGLIO 2019 – DICEMBRE 2020**

**RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA  
E CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI  
(art. 23 del D. Lgs. n. 50/2016)**

## **PREMESSA**

La Città di Velletri effettua, su tutto il territorio comunale, la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani con il metodo cosiddetto “porta a porta”. In totale le utenze servite sono pari a **n. 24.436**, di cui **n. 22.436** Utenze domestiche (UD) e **n. 2.000** Utenze non domestiche (UND).

Sulla scorta dei dati relativi al 2018, al momento si possono stimare i seguenti dati:

- a) produzione totale annua di rifiuti: tonn. 22.000;
- b) percentuale di raccolta differenziata: 74,89 %;
- c) produzione totale annua di rifiuto CER 20.01.08: tonn. 6.000.

La presente relazione ha lo scopo di descrivere le caratteristiche principali del servizio di trattamento della frazione organica del rifiuto urbano proveniente dalla raccolta differenziata effettuata con il metodo porta a porta sull'intero territorio comunale nonché definire le condizioni dell'affidamento del servizio stesso.

Costituisce parte essenziale del presente progetto, posto a base del suddetto affidamento, la seguente documentazione:

- A. Relazione tecnico – illustrativa e calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi;
- B. Documento Unico della Valutazione dei Rischi (DUVRI);
- C. Capitolato Speciale d'Appalto;
- D. Schema di Contratto.

## **1 - OGGETTO DELL’AFFIDAMENTO**

La frazione organica, contraddistinta dal Codice CER 20.01.08, è tendenzialmente pari al 27% circa del quantitativo complessivo di rifiuti urbani raccolti nella Città di Velletri.

Questo dato, evidentemente, è stimato e può subire delle variazioni nell'anno nonché delle fluttuazioni stagionali. Tuttavia, in considerazione della capillare copertura del servizio di raccolta porta a porta, ormai consolidato sull'intero territorio comunale, si ritiene di poterlo considerare sufficientemente attendibile per la stima dei quantitativi di riferimento.

L'affidamento, cui la presente relazione si riferisce, ha per oggetto il servizio di recupero e smaltimento, secondo la vigente normativa in materia, della tipologia di rifiuto su indicata.

Dai dati esposti in premessa, la quantità annua della suddetta tipologia di rifiuto, da conferire agli impianti di trattamento autorizzati, può essere stimata in circa ton 6.000 (tonnellate seimila), pari ad una media mensile di circa ton 500 (tonnellate cinquecento).

Come già detto, i quantitativi espressi nonché le modalità di variazione mensile delle quantità, per quanto basati su stime affidabili, sono da ritenersi comunque indicativi e non vincolanti in alcun modo per il Comune di Velletri, potendo variare, nel corso dell'anno, in relazione all'effettivo andamento della raccolta differenziata.

## **2 - DURATA DELL’AFFIDAMENTO**

La durata del servizio è fissata presumibilmente in 18 (diciotto) mesi decorrenti, compatibilmente con i tempi necessari all'espletamento delle procedure di gara, dal primo luglio 2019 e fino al 31 dicembre 2020. Per l'inizio effettivo del servizio farà comunque fede la data indicata nel verbale di avvio dell'esecuzione, riservandosi l'Ente Appaltante la possibilità di autorizzare l'avvio anticipato dell'esecuzione in via d'urgenza, ai sensi dell'art. 32 comma 8 del D.Lgs. n.50/2016.

Resta ferma la scadenza del 31 dicembre 2020.

Il servizio relativo all'affidamento potrà essere oggetto di:

- a) proroga tecnica (art. 106 comma 11 del D. Lgs. n. 50/2016) ai medesimi patti, prezzi e condizioni del contratto o a condizioni più favorevoli qualora alla scadenza, per qualsiasi motivo, non sia stata conclusa in tempo utile la nuova procedura di affidamento;
- b) recesso anticipato e/o riduzione e/o aumento della quantità di rifiuti conferiti.

## **3 - FINALITÀ DELL’AFFIDAMENTO**

La procedura di affidamento è finalizzata a consultare il mercato di riferimento per rinvenire le condizioni più vantaggiose, dal punto di vista economico, per l'Ente, nonché quello di individuare operatori economici in grado di garantire la continuità del servizio di recupero e smaltimento del rifiuto CER 20.01.08 evitando, per quanto possibile, interruzioni legate al mancato funzionamento (per periodi più o meno lunghi) degli impianti finali di smaltimento/trattamento.

## **4 - IMPORTO DEL SERVIZIO – QUADRO ECONOMICO DI SPESA**

Il servizio verrà affidato previo espletamento di gara d'appalto con procedura aperta e con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 - comma 4, lett. b) - del D. Lgs. n. 50/2016.

Si tratta, infatti, di servizio le cui caratteristiche sono standardizzate dal complessivo mercato di riferimento e dipendono dall'applicazione della vigente normativa, europea e nazionale, in materia di rifiuti tra cui, in particolare, il D. Lgs. n. 152/2006 recante il Testo Unico Ambientale.

È evidente, pertanto, come il ricorso al criterio del minor prezzo si ponga in linea con i principi di proporzionalità, economicità, efficienza, efficacia e tempestività dell'azione amministrativa e non sia idoneo a favorire alcuno specifico operatore economico.

Alla luce di quanto sopra, il costo complessivo del servizio può essere determinato, in via presuntiva, sulla scorta dei prezzi medi di mercato come di seguito indicato:

### QUADRO ECONOMICO SI SPESA

|                                                                                                                                    |                       |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------|
| <b>A) SOMME PER SERVIZI</b>                                                                                                        |                       |
| A.1) Per trasporto e smaltimento del rifiuto CER 20.01.08                                                                          | € 1.170.000,00        |
| A.2) Per costi della sicurezza relativi alla riduzione dei rischi legati alle attività interferenti, non soggetti a ribasso d'asta | € 1.900,00            |
| <b>IMPORTO stimato dell'affidamento (A)</b>                                                                                        | <b>€ 1.171.900,00</b> |
| <b>B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE</b>                                                                                |                       |
| B.1) Per incentivo ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016                                                                   | € 20.462,80           |
| B.2) Per imprevisti, arrotondamenti ed attività legate alla gestione del servizio                                                  | € 3.000,00            |
| B.3) Spese amministrative e di gara (ANAC, pubblicità legale, eccetera)                                                            | € 1.000,00            |
| B.4) per Iva all'aliquota del 10% sulla voce A                                                                                     | € 117.190,00          |
| <b>SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE – TOTALE (B)</b>                                                                      | <b>€ 141.652,80</b>   |
| <b>IMPORTO TOTALE DELL'APPALTO (Voci A + Voci B)</b>                                                                               | <b>€ 1.313.552,80</b> |

L'importo totale potrà essere determinato solo a seguito dell'espletamento della gara sulla scorta del prezzo unitario relativo alla migliore offerta.

Anche in tal caso, tuttavia, rimane l'incertezza circa l'effettivo quantitativo di rifiuti che verrà prodotto e, quindi, portato a recupero/smaltimento nel corso del periodo di durata dell'affidamento. Per tali motivazioni, le somme riportate nel quadro economico sono da intendersi come stime non vincolanti, per quanto basate su valutazioni affidabili.

Pertanto, i termini dell'affidamento saranno legati esclusivamente alla durata dello stesso, come descritto al par. 2. della presente relazione e ferme restando le condizioni di cui alle lettere a) e b) dello stesso.

### **5 - COSTI PER L'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI SICUREZZA**

I costi per l'attuazione delle misure di sicurezza finalizzate alla riduzione dei rischi legati alle attività interferenti, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008, sono stimati nel DUVRI cui si rimanda.

### **6 - ONERI DI SICUREZZA AZIENDALI**

Ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 ogni concorrente dovrà indicare nell'offerta gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

Gli oneri aziendali della sicurezza afferenti all'esercizio dell'attività svolta da ciascun operatore economico sono relativi sia alle misure per la gestione del rischio dell'operatore economico, sia alle

misure operative per i rischi legati alle lavorazioni e alla loro contestualizzazione, comunque riconducibili alle spese generali. Detti oneri aziendali sono contenuti nella quota parte delle spese generali prevista dalla norma vigente e non sono riconducibili ai costi stimati per le misure di sicurezza legati alla riduzione dei rischi relativi alle sole attività interferenti.

La determinazione concreta degli oneri di sicurezza aziendali rispecchia l'impegno economico che l'appaltatore dovrà sostenere in relazione alle prestazioni per le quali presenta offerta. Gli oneri della sicurezza indicati dall'operatore economico nella propria offerta saranno sottoposti alla verifica di congruità, rispetto all'entità e alle caratteristiche dei servizi in appalto nell'ambito del procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art 97 del D. Lgs. n. 50/2016.

Il Comune procederà alla verifica di congruità attraverso l'utilizzo della formula di seguito riportata che consente la determinazione del parametro Oneri Aziendali Presunti (OAP) da assumere a riferimento per la verifica di congruità degli oneri indicati in offerta:

$$OAP = (OTSA) \times (IOSA)$$

dove:

OAP: Oneri Aziendali Presunti

OTSA: Incidenza Oneri totali della sicurezza aziendale storici presunti, assunta pari a

$$OTSA = 0,0085$$

corrispondente ad una quota del 5% sull'importo delle spese generali valutate in misura pari al 17%.

IOSA: Importo contrattuale relativo allo specifico appalto come risultante dall'applicazione del ribasso offerto in sede di gara.

Ai fini della verifica di congruità dovrà risultare:

$$ISO \geq OAP$$

essendo ISO l'importo degli oneri della sicurezza aziendali indicati nell'offerta economica:

- se ISO risulterà superiore o uguale ad OAP si attesterà ragionevolmente la congruità degli oneri indicati rispetto all'offerta, con la conseguente conclusione positiva della procedura di verifica della congruità;
- qualora venga riscontrato uno scostamento dell'ISO significativo in diminuzione (> 2%) rispetto ad OAP, verrà richiesto per iscritto, nei termini di cui all'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016 ed in conformità alle previsioni dei documenti di gara, la presentazione dei giustificativi relativi agli importi indicati al fine di proseguire nell'iter di verifica di congruità degli oneri della sicurezza aziendali attraverso l'analisi di dettaglio dei giustificativi forniti.

## **7 - VALUTAZIONE DEL COSTO DELLA MANODOPERA**

Ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 ogni concorrente dovrà indicare nell'offerta i propri costi della manodopera in relazione ai quali la stazione appaltante, prima dell'aggiudicazione, procederà alla verifica di congruità ai sensi dell'art. 97, comma 5 lett. d), del medesimo D. Lgs. n. 50/2016.

Ai fini della valutazione preliminare di detti costi, prevista dall'art. 23 - comma 16 - del D Lgs. n. 50/2016, si assume:

- a) incidenza dell'utile di impresa: 10%;
- b) incidenza delle spese generali (comprendenti degli oneri aziendali della sicurezza): 17%;
- c) incidenza di noli, materiali, attrezzature e trasporti: circa 55%.

Indicando con IOSA l'importo contrattuale relativo allo specifico appalto come risultante dall'applicazione del ribasso offerto in sede di gara, si può determinare il seguente valore minimo del costo della manodopera:

$$\text{M.O.} = 18 \% \text{ IOSA}$$

Tale importo sarà assunto a base delle verifiche di congruità su indicate qualora dall'offerta si riscontrino scostamenti in diminuzione superiori al 2,00% (due per cento).

Il Progettista  
ing. Maria Maietta