



CITTÀ DI VELLETRI

Città Metropolitana di Roma Capitale

Piazza Cesare Ottaviano Augusto - CAP 00049 - Tel. 06.961581

www.comune.velletri.rm.it

UFFICIO GESTIONE E CONTROLLO SERVIZI AMBIENTALI

**SERVIZIO DI TRATTAMENTO DELLA FRAZIONE ORGANICA
DEL RIFIUTO URBANO, CER 20.01.08.**

Anni 2021-2022

**RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA
E CALCOLO DEGLI IMPORTI PER L'ACQUISIZIONE DEI SERVIZI
(art. 23 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.)**

PREMESSA

La Città di Velletri effettua, su tutto il territorio comunale, la raccolta differenziata dei rifiuti solidi urbani con il metodo cosiddetto “porta a porta”. In totale le utenze servite nel 2019 sono state **24.452**, di cui **22.673** Utenze domestiche (UD) e **1779** Utenze non domestiche (UND).

Sulla scorta dei dati relativi agli anni 2018, 2019 ed ai primi dieci mesi dell'anno 2010, al momento si possono stimare i seguenti dati:

- a) produzione totale annua di rifiuti: ton 22.000;
- b) percentuale di raccolta differenziata: 80 %;
- c) produzione totale annua di rifiuto CER 20.01.08: ton. 6.500.

La presente relazione ha lo scopo di descrivere le caratteristiche principali del servizio di trattamento della frazione organica del rifiuto urbano proveniente dalla raccolta differenziata effettuata con il metodo porta a porta sull'intero territorio comunale nonché definire le condizioni dell'affidamento del servizio stesso.

Costituisce parte essenziale del presente progetto, posto a base del suddetto affidamento, la seguente documentazione:

- A. Relazione tecnico-illustrativa e calcolo degli importi per l'acquisizione dei servizi;
- B. Documento Unico della Valutazione dei Rischi (DUVRI);
- C. Capitolato Speciale d'Appalto;
- D. Schema di Contratto.

1 - OGGETTO DELL’AFFIDAMENTO

La frazione organica, contraddistinta dal Codice CER 20.01.08, è tendenzialmente pari al 30% circa del quantitativo complessivo di rifiuti urbani raccolti nella Città di Velletri.

Questo dato, evidentemente, è stimato e può subire delle variazioni nell'anno nonché delle fluttuazioni stagionali. Tuttavia, in considerazione della capillare copertura del servizio di raccolta porta a porta, ormai consolidato sull'intero territorio comunale, si ritiene di poterlo considerare sufficientemente attendibile per la stima dei quantitativi di riferimento.

L'affidamento, cui la presente relazione si riferisce, ha per oggetto il servizio di trasporto, trattamento, secondo la vigente normativa in materia, della tipologia di rifiuto su indicata.

Dai dati esposti in premessa, la quantità annua della suddetta tipologia di rifiuto, da conferire agli impianti di trattamento autorizzati, può essere stimata in circa ton 6.500 (tonnellate seimilacinquecento), pari ad una media mensile di circa ton 540 (tonnellate cinquecentoquaranta).

A seconda della distanza (D) tra la sede del Comune di Velletri, misurata con riferimento alla sede del Centro di Raccolta Comunale sito in Velletri, via Troncavia n.4, e l'impianto presso la quale effettuare il conferimento del rifiuto, il servizio dovrà essere organizzato come segue:

- a) se $D \leq 150$ km il conferimento del rifiuto presso il sito indicato in sede di gara dalla Società affidataria sarà gestito dalla Società Volsca Ambiente e Servizi S.p.S., attuale gestore del servizio di raccolta “porta a porta”;

- b) se $D > 150$ km, la Società affidataria dovrà garantire, oltre al recupero/smaltimento, anche il trasporto del rifiuto, con prelievo presso il Centro di Raccolta Comunale, sito in via Troncavia n. 4.

E' comunque ammessa la possibilità che un operatore, che disponga di impianto posto ad una distanza $D > 150$ km, possa garantire il solo servizio di trattamento, escludendo quindi il servizio di trasporto; in tal caso, ai fini della valutazione dell'offerta economica, al prezzo offerto verrà aggiunto un adeguato parametro perequativo, così come specificato del Disciplinare di gara.

Come già detto, i quantitativi espressi nonché le modalità di variazione mensile delle quantità, per quanto basati su stime affidabili, sono da ritenersi comunque indicativi e non vincolanti in alcun modo per il Comune di Velletri, potendo variare, nel corso dell'anno, in relazione all'effettivo andamento della raccolta differenziata.

2 - DURATA DELL'AFFIDAMENTO

La durata del servizio è prevista in 22 (ventidue) mesi decorrenti dal primo marzo 2021 e, comunque, dalla data indicata nel verbale di avvio dell'esecuzione del contratto di cui all'art. 19 del D.M. n. 49/2018, fino al 31 dicembre 2022.

Il servizio oggetto dell'affidamento potrà essere oggetto di:

- a) proroga tecnica (art. 106 comma 11 – del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.) ai medesimi patti, prezzi e condizioni del contratto o a condizioni più favorevoli qualora alla scadenza, per qualsiasi motivo, non sia stata conclusa in tempo utile la nuova procedura di affidamento;
- b) recesso anticipato e/o riduzione e/o aumento della quantità di rifiuti conferiti.

3 - FINALITÀ DELL'AFFIDAMENTO

La procedura di affidamento è finalizzata a consultare il mercato di riferimento per rinvenire le condizioni più vantaggiose, dal punto di vista economico, per l'Ente, nonché quello di individuare operatori economici in grado di garantire la continuità del servizio di trattamento del rifiuto CER 20.01.08 evitando, per quanto possibile, interruzioni legate al mancato funzionamento (per periodi più o meno lunghi) degli impianti finali di smaltimento/trattamento.

4 - IMPORTO DEL SERVIZIO – QUADRO ECONOMICO DI SPESA

Il servizio verrà affidato previo espletamento di gara d'appalto con procedura aperta, ai sensi dell'art. 60 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., e con il criterio del minor prezzo, ai sensi dell'art. 95 - comma 4, lett. b) - del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii..

Si tratta, infatti, di servizio le cui caratteristiche sono standardizzate dal complessivo mercato di riferimento e dipendono dall'applicazione della vigente normativa, europea e nazionale, in materia di rifiuti tra cui, in particolare, il D. Lgs. n. 152/2006 recante il Testo Unico Ambientale.

È evidente, pertanto, come il ricorso al criterio del minor prezzo si ponga in linea con i principi di proporzionalità, economicità, efficienza, efficacia e tempestività dell'azione amministrativa e non sia idoneo a favorire alcuno specifico operatore economico.

Alla luce di quanto sopra, il costo complessivo del servizio può essere determinato, in via presuntiva, sulla scorta dei prezzi medi di mercato come di seguito indicato:

QUADRO ECONOMICO SI SPESA

A) SOMME PER SERVIZI	
A.1) Per trattamento del rifiuto CER 20.01.08 anni 2021-2022	€ 1.835.166,67
A.2) Per costi della sicurezza relativi alla riduzione dei rischi legati alle attività interferenti, non soggetti a ribasso d'asta	€ 1.000,00
IMPORTO stimato dell'affidamento (A)	€ 1.836.166,67
B) SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE	
B.1) Per incentivo ai sensi dell'art. 113 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii.	€ 28.434,00
B.2) Per imprevisti, arrotondamenti ed attività legate alla gestione del servizio	€ 1.000,00
B.3) Spese amministrative e di gara (ANAC, pubblicità legale, eccetera)	€ 600,00
B.4) per Iva all'aliquota del 10% sulla voce A	€ 183.616,67
SOMME A DISPOSIZIONE DELL'AMMINISTRAZIONE – TOTALE (B)	€ 213.650,67
IMPORTO TOTALE DELL'APPALTO (Voci A + Voci B)	€ 2.049.817,33

L'importo totale potrà essere determinato solo a seguito dell'espletamento della gara sulla scorta del prezzo unitario relativo alla migliore offerta.

Anche in tal caso, tuttavia, rimane l'incertezza circa l'effettivo quantitativo di rifiuti che verrà prodotto e, quindi, portato a recupero/smaltimento nel corso del periodo di durata dell'affidamento. Per tali motivazioni, le somme riportate nel quadro economico sono da intendersi come stime non vincolanti, per quanto basate su valutazioni affidabili.

Pertanto, i termini dell'affidamento saranno legati esclusivamente alla durata dello stesso, dal 01/03/2021 al 31/12/2022, ferme restando le condizioni di cui alle lettere a) e b) del par. 2.

5 - COSTI PER L'ATTUAZIONE DELLE MISURE DI SICUREZZA

I costi per l'attuazione delle misure di sicurezza finalizzate alla riduzione dei rischi legati alle attività interferenti, ai sensi dell'art. 26 del D. Lgs. n. 81/2008, sono stimati nel DUVRI cui si rimanda.

6 - ONERI DI SICUREZZA AZIENDALI

Ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. ogni concorrente dovrà indicare nell'offerta gli oneri aziendali concernenti l'adempimento delle disposizioni in materia di salute e sicurezza sui luoghi di lavoro.

Gli oneri aziendali della sicurezza afferenti all'esercizio dell'attività svolta da ciascun operatore economico sono relativi sia alle misure per la gestione del rischio dell'operatore economico, sia alle misure operative per i rischi legati alle lavorazioni e alla loro contestualizzazione, comunque riconducibili alle spese generali.

Detti oneri aziendali sono contenuti nella quota parte delle spese generali prevista dalla norma vigente e non sono riconducibili ai costi stimati per le misure di sicurezza legati alla riduzione dei rischi relativi alle sole attività interferenti.

La determinazione concreta degli oneri di sicurezza aziendali rispecchia l'impegno economico che l'appaltatore dovrà sostenere in relazione alle prestazioni per le quali presenta offerta. Gli oneri della sicurezza indicati dall'operatore economico nella propria offerta saranno sottoposti alla verifica di congruità, rispetto all'entità e alle caratteristiche dei servizi in appalto nell'ambito del procedimento di verifica dell'anomalia ai sensi dell'art 97 del D. Lgs. n. 50/2016.

Il Comune procederà alla verifica di congruità attraverso l'utilizzo della formula di seguito riportata che consente la determinazione del parametro Oneri Aziendali Presunti (OAP) da assumere a riferimento per la verifica di congruità degli oneri indicati in offerta:

$$OAP = (OTSA) \times (IOSA)$$

dove:

OAP: Oneri Aziendali Presunti

OTSA: Incidenza Oneri totali della sicurezza aziendale storici presunti, assunta pari a

$$OTSA = 0,0085$$

corrispondente ad una quota del 5% sull'importo delle spese generali valutate in misura pari al 17%.

IOSA: Importo contrattuale relativo allo specifico appalto come risultante dall'applicazione del ribasso offerto in sede di gara.

Ai fini della verifica di congruità dovrà risultare:

$$ISO \geq OAP$$

essendo ISO l'importo degli oneri della sicurezza aziendali indicati nell'offerta economica:

- se ISO risulterà superiore o uguale ad OAP si attesterà ragionevolmente la congruità degli oneri indicati rispetto all'offerta, con la conseguente conclusione positiva della procedura di verifica della congruità;
- qualora venga riscontrato uno scostamento dell'ISO significativo in diminuzione (> 2%) rispetto ad OAP, verrà richiesto per iscritto, nei termini di cui all'art. 97 del D. Lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii. ed in conformità alle previsioni dei documenti di gara, la presentazione dei giustificativi relativi agli importi indicati al fine di proseguire nell'iter di verifica di congruità degli oneri della sicurezza aziendali attraverso l'analisi di dettaglio dei giustificativi forniti.

7 - VALUTAZIONE DEL COSTO DELLA MANODOPERA

Ai sensi dell'art. 95 del D. Lgs. n. 50/2016 ogni concorrente dovrà indicare nell'offerta i propri costi della manodopera in relazione ai quali la stazione appaltante, prima dell'aggiudicazione, procederà alla verifica di congruità ai sensi dell'art. 97, comma 5 lett. d), del medesimo D. Lgs. n. 50/2016.

Ai fini della valutazione preliminare di detti costi, prevista dall'art. 23 - comma 16 - del D Lgs. n. 50/2016, si assume:

- a) incidenza dell'utile di impresa: 10%;

- b) incidenza delle spese generali (comprensive degli oneri aziendali della sicurezza): 17%;
- c) incidenza di noli, materiali, attrezzature e trasporti: circa 55%.

Indicando con IOSA l'importo contrattuale relativo allo specifico appalto come risultante dall'applicazione del ribasso offerto in sede di gara, si può determinare il seguente valore minimo del costo della manodopera:

$$\text{M.O.} = 18 \% \text{ IOSA}$$

Tale importo sarà assunto a base delle verifiche di congruità su indicate qualora dall'offerta si riscontrino scostamenti in diminuzione superiori al 2,00% (due per cento).

Il Progettista

ing. Maria Maietta

