



CITTÀ DI VELLETRI

Città Metropolitana di Roma Capitale

Piazza Cesare Ottaviano Augusto - CAP 00049 - Tel. 06961581

www.comune.velletri.rm.it

Verbale: rideterminazione Commissione di gara in esecuzione della sentenza TAR – Lazio n. 9424/2019 – GARA: Servizio assistenza educativa scolastica per gli alunni diversamente abili delle scuole dell'infanzia, primarie e secondarie di I° grado, residenti nel Comune di Velletri" – CIG 76986620DD

La Commissione di gara a seguito di convocazione prot.n. 45534 del 10/09/2019 composta da:

- Dott.ssa Maria Nanni Costa - Presidente
- Dott.ssa Maria Teresa Agostinelli - Componente
- Dott.ssa Sabrina Comandini – Componente
- Paola Scanzano – Segretaria
- Dott.ssa Antonella Baggetta - RUP

si è riunita in data 11/09/2019 alle ore 9,30 presso l'Ufficio del Presidente Dott.ssa Maria Nanni Costa, per dare attuazione a quanto indicato dalla sentenza del TAR n. 9424/2019 che nello specifico annulla il provvedimento impugnato e di conseguenza obbliga l'Amministrazione, nell'esercizio della discrezionalità di cui essa gode nella materia, a rideterminarsi, per chiarire e congruamente motivare, qualora ve ne fossero le condizioni, se le discrasie rilevate consentano o meno di ritenere ugualmente condivisibili le giustificazioni, anche al fine di verificare la corrispondenza tra il prospetto esibito in fase di giustificazione e l'offerta economica allegata, con riferimento alla voce "costi sicurezza aziendale".

La Commissione, vista la specificità della materia, ritiene opportuno chiedere l'ausilio di un consulente del lavoro iscritto all'Albo dei Consulenti del Lavoro, dott. Augusto Di Lazzaro, attualmente in forza al Comune di Velletri in qualità di collaboratore dello staff del Sindaco ai sensi dell'art. 90 del D.Lgs 267/2000.

Si procede, dunque, al riesame delle giustificazioni dell'offerta economica presentata dalla Cooperativa Insieme avendo riguardo ai rilievi prospettati dal TAR.

Preliminarmente, onde chiarire i presupposti del riesame ed evitare interpretazioni fuorvianti degli atti di gara, la Commissione precisa che il costo medio ponderato utilizzato come parametro in sede di esame delle giustificazioni è rappresentato dall'importo di €. 18,24, quale costo orario e non dall'importo di €. 18,63 indicato in appalto, né tantomeno dall'importo di €.19,03, che il Tribunale Amministrativo richiama in un passaggio della sentenza, come risultante della media di valori medi, ottenuta, dunque, con procedimento tecnicamente non corretto.

La Commissione chiarisce, infatti, che il costo medio degli operatori indicato nel capitolato di appalto pari ad € 18,63, è un valore sovrastimato poiché in sede di redazione del capitolato, la stazione appaltante ha considerato solo i livelli professionali D1 e D2 mentre, solo successivamente, a seguito di comunicazione pervenuta da parte della Cooperativa uscente "Pianeta Azzurro", quale oggetto di richiesta di chiarimenti debitamente pubblicati sulla piattaforma telematica della centrale di committenza, si è evinto che alcune figure professionali sono inquadrare nei livelli C1 e di ciò si è tenuto conto in sede di valutazione delle giustificazioni richieste alle ditte partecipanti alla gara di appalto. Quindi, dalla riformulazione delle singole voci previste nelle tabelle ministeriali e dalla

media ponderata riferiti ai singoli costi afferenti ai diversi profili, come da allegata tabella (ALLEGATO n. 1), è emerso un costo orario medio ponderato pari ad € 18,24.

A questo punto, si prendono in esame le giustificazioni della Cooperativa Insieme che, nell'indicare il costo medio orario in €. 18,10, ne ha analiticamente motivato le ragioni :

1) INAIL:

si è rilevato che la Cooperativa Insieme ha applicato una percentuale del 2% alla voce INAIL in luogo del 3% previsto dalle Tabelle ministeriali, ma da un esame puntuale della voce 0312 di cui alle tariffe premi INAIL relative alle attività sanitarie ed ai servizi sociali, di cui la Cooperativa fornisce attestazione INAIL in allegato alle giustificazioni, la percentuale applicata risulta proprio pari al 2% , circostanza che conforta il giudizio di congruità dell'offerta .

2) IRAP

si è rilevato che la Cooperativa ha applicato una percentuale del 2,50% in luogo del 3,90% come da dichiarazione prodotta in sede di giustificazione dell'offerta . La percentuale appare giustificata in base alla normativa di riferimento.

3) TFR

Il Tfr è stato correttamente rimodulato rapportandolo agli anni di servizio e calcolandolo a partire dal secondo anno, prendendo a riferimento il tasso di rivalutazione verificatosi nel 2018 pari al 2,24%.

4) INDENNITA' DI TURNO

Risulta correttamente esclusa dalle voci computabili l' indennità di turno.

5) ORE MEDIAMENTE NON LAVORATE

In ordine al punto riguardante la congruità dei costi stimati con riferimento alle ore lavorate la Commissione rileva che la cooperativa Insieme ha tenuto conto di un numero di ore annue mediamente lavorate pari a n. 1664, dunque superiore all'indicatore della tabella ministeriale che è pari a n. 1548 ore. La Commissione ritiene opportuno, stante l'incomprimibilità delle voci riferite alle festività, festività soppresse, malattia, gravidanza e infortuni, utilizzare come parametro, per il calcolo del costo medio orario, il numero di ore annue mediamente lavorate previste dalle tabelle ministeriali delle Cooperative sociali pari 1548 e non 1664 ore come indicato dalla Cooperativa.

Ciò premesso la Commissione di gara procede quindi a verificare il costo medio orario, previa riformulazione delle singole voci previste nelle tabelle ministeriali sulla scorta delle agevolazioni indicate dalla cooperativa che risultano effettivamente fruibili dalla impresa, tenendo conto altresì dei livelli professionali effettivamente impiegati nel servizio e delle unità riferite ad ogni livello di inquadramento come segue:

C1 n. 13 unità
D1 n. 13 unità
D2 n. 11 unità
E2 n. 1 unità

Dalla media ponderata riferito ai singoli costi afferenti ai diversi profili, come da allegata tabella

(ALLEGATO n. 2) **emerge un costo orario medio ponderato pari ad € 17,70** quindi lo scostamento da prendere in considerazione è tra € 17,70 ed € 18,24 e non come erroneamente indicato nelle motivazioni dal TAR tra € 17,15 ed € 19,03.

Di conseguenza il discostamento tra il costo medio ponderato, ricalcolato considerando le effettive agevolazioni della Cooperativa, risultante pari a 17,70 e quello determinato dalla Commissione, considerando le effettive figure professionali impiegate, è pari ad euro 0,54 comportando pertanto una differenza di lieve entità .

In ordine al rilievo relativo ai costi della sicurezza, la Commissione ha ritenuto necessario richiedere un chiarimento alla cooperativa Insieme al fine di risolvere l'apparente non corrispondenza tra l'importo dei costi della sicurezza aziendali indicato in sede di offerta economica e quello indicato nei giustificativi.

La Cooperativa Insieme, su richiesta trasmessa tramite pec in data 11/09/2019 dalla Commissione di gara, rimette i chiarimenti richiesti che vengono acquisiti e allegati al presente verbale (ALLEGATO n. 3).

All'interno dei chiarimenti la Cooperativa dichiara che la discordanza tra l'importo dei costi della sicurezza indicato in sede di gara e quello indicato nei giustificativi, deriva da un mero errore di trascrizione numerica, confermando che l'importo corretto dei costi della sicurezza aziendali è pari ad euro 2.500,00.

La Commissione ritiene accogliere tali chiarimenti (sentenza TAR Roma 27/05/2019 n. 6614 sull'accogliibilità degli errori materiali).

In conclusione, la Commissione ritiene che la Cooperativa Insieme non solo rispetta pienamente i minimi salariali contributivi del relativo CCNL, i soli rispetto ai quali viene invocata l'inderogabilità delle tabelle ministeriali, non sussistendo, pertanto, la violazione di cui agli artt. 95, 97 e 23 del D. Lgs. 50/2016 e degli artt. 10 e 11 del capitolato speciale di appalto ma, per tutto quanto sopra esposto, dopo attento esame, ritiene condivisibili le giustificazioni e i chiarimenti forniti dalla cooperativa, ritenendo congrua l'offerta che è quindi idonea a fondare un serio affidamento per la corretta esecuzione dell'appalto.

Pertanto, la Commissione di gara, unitamente al RUP, propone una nuova aggiudicazione a favore della Società Cooperativa Sociale Insieme, rimettendo gli atti all'Ufficio competente per i conseguenti provvedimenti.

Dott.ssa Maria Nanni Costa - Presidente Maria Nanni Costa

Dott.ssa Maria Teresa Agostinelli - Componente Maria Teresa Agostinelli

Dott.ssa Sabrina Comandini - Componente Sabrina Comandini

Paola Scanzano - Segretaria Paola Scanzano

Dott.ssa Antonella Baggetta - RUP Antonella Baggetta

**VERBALE RIDETERMINAZIONE COMMISSIONE DI GARA IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA TAR LAZIO N. 9424/2019:
AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA,
PRIMARIA E SCUOLA SECONDARIA DI I° GRADO, RESIDENTI NEL COMUNE DI VELLETRI: CIG 76986620DD -**

**CALCOLO COSTI MEDI ORARI OPERATO DALLA COMMISSIONE IN SEDE DI ESAME DELLE GIUSTIFICAZIONI OFFERTA ECONOMICA IN DATA 26
FEBBRAIO 2019 – RIF.TO TABELLE MINISTERIALI MAGGIO 2013**

	C1	C3=D1 EDUCATRICE SENZA TITOLO	D2 EDUCATORE PROF.LE	E2 PSICOLOGA- COORDINATORE
Minimi contrattuali	1345,21	1.426,41	1.504,67	1.728,9
Anzianità (3 scatti)	55,77	61,98	69,72	94,5
Totale lordo mensile	1400,98	1.488,39	1.574,39	1.823,4
(1) Totale lordo annuo + tredicesima	18212,74	19.349,07	20.467,07	23.704,2
INPS (26,90%)	4899,23	5.204,9	5.505,64	6.376,43
INAIL (3%)	546,38	580,47	614,01	711,13
(2) Totale Oneri Previd. e Ass.	5445,61	5.785,37	6.119,65	7.087,56
(3) Trattamento fine rapporto (1:13,50)	1349,09	1.433,26	1.516,08	1.755,87
(4) Rivalutazione TFR (3,302885%) (come da tabelle ministeriali)	273,9	290,98	307,77	371,16
(5) Previdenza complementare 1% su (1)	182,13	193,49	204,67	237,04
(6) Assistenza sanitaria integrativa (come da tabelle ministeriali)	60	60	60	60
COSTO ANNUO (1)+(2)+(3)+(4)+(5)+(6)	25523,47	27.112,17	28.675,24	33.215,83
COSTO ORARIO (Costo Annuo/1548 nr. settimane)	16,49	17,51	18,52	21,46
IRAP (3,9%)	0,64	0,68	0,72	0,84
TOTALE COSTO ORARIO	17,13	18,19	19,24	22,3

ORE MEDIAMENTE LAVORATE DA TABELLA = N. 1548

VERBALE RIDETERMINAZIONE COMMISSIONE DI GARA IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA TAR LAZIO N. 9424/2019:

AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA, PRIMARIA E SCUOLA SECONDARIA DI I° GRADO, RESIDENTI NEL COMUNE DI VELLETRI: CIG 76986620DD –

CALCOLO MEDIA PONDERATA – RIF.TO TABELLE MINISTERIALI 2013

OPERATORI SERVIZIO:

- N. 13 = C1
- N. 13 = D1
- N. 11 = D2
- N. 1 = E2

MEDIA PONDERATA LIVELLI INQUADRAMENTO:

(€ 17,13x13) + (€ 18,19 x 13) + (€ 19,24 x11) + (€ 22,30 x1) / 38 = 222,69 + 236,47 +211,64 +22,30/38 = **€ 18,24** costo orario media ponderata



**VERBALE RIDETERMINAZIONE COMMISSIONE DI GARA IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA TAR LAZIO N. 9424/2019:
AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA,
PRIMARIA E SCUOLA SECONDARIA DI I° GRADO, RESIDENTI NEL COMUNE DI VELLETRI: CIG 76986620DD -**

TABELLA RIFORMULAZIONE CALCOLO COSTO ORARIO MEDIO PONDERATO SU DICHIARAZIONI COOPERATIVA INSIEME

	C1	C3=D1 EDUCATRICE SENZA TITOLO	D2 EDUCATORE PROF.LE	E2 PSICOLOGA- COORDINATORE
Minimi contrattuali	1345,21	1.426,41	1.504,67	1.728,9
Anzianità (3 scatti)	55,77	61,98	69,72	94,5
Totale lordo mensile	1400,98	1.488,39	1.574,39	1.823,4
(1) Totale lordo annuo + tredicesima	18212,74	19.349,07	20.467,07	23.704,2
INPS (26,90%)	4899,23	5.204,9	5.505,64	6.376,43
INAIL (2%)	364,25	386,98	409,34	474,08
(2) Totale Oneri Previd. e Ass.	5263,48	5.591,88	5914,98	6850,51
(3) Trattamento fine rapporto (1:13,50)	1349,09	1.433,26	1.516,08	1.755,87
(4) Rivalutazione TFR (2,24%)	30,22	32,11	33,96	39,33
(5) Previdenza complementare 1% su (1)	182,13	193,49	204,67	237,04
(6) Assistenza sanitaria integrativa (come da tabelle ministeriali)	60	60	60	60
COSTO ANNUO (1)+(2)+(3)+(4)+(5)+(6)	25.097,66	26.659,81	28.196,76	32.646,95
COSTO ORARIO (Costo Annuo/1548 nr. settimane)	16,21	17,22	18,21	21,09
IRAP (2,50%)	0,41	0,43	0,46	0,53
TOTALE COSTO ORARIO	16,62	17,65	18,67	21,62

*VERBALE RIDETERMINAZIONE COMMISSIONE DI GARA IN ESECUZIONE DELLA SENTENZA TAR LAZIO N. 9424/2019-
AFFIDAMENTO DEL SERVIZIO DI ASSISTENZA EDUCATIVA SCOLASTICA PER GLI ALUNNI DIVERSAMENTE ABILI DELLE SCUOLE DELL'INFANZIA,
PRIMARIA E SCUOLA SECONDARIA DI 1° GRADO, RESIDENTI NEL COMUNE DI VELLETRI: CIG 76986620DD* –



CALCOLO MEDIA PONDERATA:

OPERATORI SERVIZIO:

- N. 13 = C1
- N. 13 = D1
- N. 11 = D2
- N. 1 = E2

MEDIA PONDERATA LIVELLI INQUADRAMENTO:

$$(\text{€. } 16,62 \times 13) + (\text{€. } 17,65 \times 13) + (\text{€. } 18,67 \times 11) + (\text{€. } 21,62 \times 1) / 38 =$$

$$= 216,06 + 229,45 + 205,37 + 21,62 = 672,5 : 38 = \text{€. } 17,70 \text{ costo orario media ponderata in rapporto ai diversi livelli di inquadramento.}$$



POSTA CERTIFICATA: R: Richiesta chiarimenti

Per conto di: insemblesoccooproc@legalmail.it <posta-certificata@legalmail.it>
A comune di velletri

11/9/2019 16:35



Relativamente a Vs richiesta di chiarimenti si chiarisce fin da subito che la non corrispondenza della voce di costo "sicurezza aziendale" è frutto di un mero errore di trascrizione, ovvero quello indicato in fase di giustificativi economici all'interno dei quali sono stati erroneamente sottratti € 1.000,00 alla voce *Ulteriore Fondo Oneri Gestione* e attribuiti alla voce *Sicurezza Aziendale*. Tant'è che i costi della sicurezza sono stati formulati tenendo anche conto della convenzione con il medico aziendale (Dott. Marandino) anch'essa allegata ai giustificativi prodotti. Per tale ragione, contrariamente a quanto asserito dalla Coop. ricorrente Leonardo, la scrivente società non ha modificato l'importo dei costi aziendali "rendendosi conto dell'esiguità dei costi proposti per la sicurezza in sede di offerta" ma, si ribadisce, si è trattato di un mero errore di trascrizione numerica, tant'è vero che la media ponderata del costo orario non ha subito alcuna variazione così come non ha subito alcuna variazione l'importo complessivamente offerto. Per i motivi di cui sopra si confermano quindi € 2.500,00 quali costi di sicurezza aziendale indicati in fase di gara.
Per ulteriori chiarimenti, si resta a vs. più completa disposizione.

Distinti saluti,

Monzillo Alessia

Presidente del CdA

Insieme Soc. Coop. Sociale Onlus



Da: comune di velletri <maria.nannicosta@pec.comune.velletri.rm.it
(<mailto:maria.nannicosta@pec.comune.velletri.rm.it>)>

Inviato: mercoledì 11 settembre 2019 12:13

A: insemblesoccooproc@legalmail.it (<mailto:insemblesoccooproc@legalmail.it>)

Oggetto: Richiesta chiarimenti

Buongiorno,

a seguito della sentenza del TAR n. 9424/2019 riferita al ricorso promosso dalla cooperativa Leonardo, come rilevato dallo stesso rogano giudicante, si chiede di chiarire l'apparente non corrispondenza tra il prospetto esibito in fase di giustificativa e l'offerta economica in merito alla voce di costo "sicurezza aziendale" che nell'offerta economica è pari ad euro 2.500,00 mentre nel prospetto delle giustificazioni è indicato l'importo di euro 3.500,00.

Si invita codesta ditta a riscontrare la presente richiesta entro e non oltre le ore 17 della giornata odierna (11/09/2019).

Distinti saluti

Il Dirigente nonché Presidente di commissione di gara

Dott.ssa Maria Nanni Costa